



บันทึกคณะกรรมการจัดทำรูปแบบรายการงานก่อสร้าง และกำหนดราคากลาง

ส่วนราชการ กองช่าง

ที่ นม ๕๒๑๐๔.๑/ ๕๕๕

วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขี้แจงข้อวิจารณ์ โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้าง รถขุดดินตะขบ ขนาด ๑๕๐ แรงม้า จำนวน ๑ คัน

เรียน ปลัดเทศบาล / นายกเทศมนตรีเมืองบัวใหญ่ / หัวหน้าเจ้าหน้าที่

เรื่องเดิม

ตามที่เทศบาลเมืองบัวใหญ่ ได้มีคำสั่ง เทศบาลเมืองบัวใหญ่ ที่ ๗๕๙/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานและรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและกำหนดราคากลางของการจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้าง รถขุดดินตะขบ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้าง รถขุดดินตะขบ ขนาด ๑๕๐ แรงม้า จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

ข้อเท็จจริง / ตอบข้อวิจารณ์

บริษัท ยูโรแทรค จำกัด ขอวิจารณ์โครงการฯ ดังนี้

กรณี ข้อ ๒. รายละเอียดของพัสดุที่ต้องการ เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศหรือประกอบ

ภายในประเทศ โดยยื่นเอกสารรับรองจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยแนบในวັນที่ยื่นข้อเสนอ บริษัทเห็นว่า เป็นการกำหนดเกินความจำเป็น กีดกัน และด้วยข้อเท็จจริงตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ การกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในแบบเอกสารเชิญชวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดในข้อ ๓.๑ ส่วนที่ ๑ หรือข้อ ๓.๒ ส่วนที่ ๒ เท่านั้น การกำหนดในข้อนี้จะไม่ชอบประกอบอุปกรณ์ตามมาตรฐานครุภัณฑ์ กองมาตรฐานงบประมาณ๑ สำนักงบประมาณ ธันวาคม ๒๕๖๖ การที่ส่วนราชการได้กำหนดเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผลิตหรือประกอบจากโรงงานในประเทศไทย (Made in Thailand) ไม่ชัดเจน บริษัทเห็นว่าเป็นการกำหนดขอบเขตของงานรายละเอียดเฉพาะเจาะจงต้องเหมาะสมและเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมไม่ชอบตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๕ วรรคแรกเพื่อชอบตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตร ๙ คุณลักษณะนี้จึงเป็นการกำหนดไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่เป็นไปตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์ข้อเท็จจริงการกำหนดแบบนี้ไม่สามารถจัดหาได้เพราะรถขุดดินตะขบที่ผลิตในประเทศที่มีคุณภาพสูงไม่มีค่อนข้างแน่นอน แต่มีระเบียบตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ จัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐกรมบัญชีกลาง ที่ กค(กวจ).๔๐๕/ว๗๘ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ได้กำหนดไว้ว่า ๑.ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ประกอบการ SMEs ให้แนบเอกสารรับรอง SMEs (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาในวันยื่นข้อเสนอ ๒.ให้ผู้ยื่นข้อเสนอแนบเอกสารรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศ (MIT) ของรถขุดดินตะขบ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาในวันยื่นข้อเสนอ หากผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอพัสดุที่เป็นพัสดุที่ผลิตในประเทศไทย ที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ดังนั้นไม่ควรกำหนดเป็นการเฉพาะ จะทำให้ราชการได้รับความเสียหายอย่างยิ่งและไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้เพราะว่ารถขุดดินตะขบเป็นเครื่องจักรกลหนัก (Heavy Equipment) ดังนั้นระบบเครื่องยนต์ ระบบเกียร์ ระบบส่งกำลัง ระบบไฟ ดินตะขบ ระบบควบคุมอัตโนมัติ ระบบไฮดรอลิคและการควบคุม ปัจจุบันยังไม่มีผลิตในประเทศไทย เพื่อประโยชน์ต่อราชการต้องผลิตในแหล่งที่หรือโรงงานที่ และต้องเลือกใช้

/ผลิตภัณฑ์...

ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพสูงไม่ควรกำหนดเป็นการเฉพาะจะทำให้ราชการได้รับความเสียหายอย่างยิ่งและไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้นการกล่าวอ้างหรือกำหนดลดขั้นตอนต่าเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศเพื่อเป็นข้อแม้ในการกีดกันผู้ค้ารายอื่น เป็นสิ่งที่ไม่ชอบ ทั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดำข้อ ๕ แห่งระเบียบฯ ให้คำจำกัดความว่า “พัสดุที่ผลิตในประเทศไทย (MIT) หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วโดยสถานที่ผลิตตั้งอยู่ในประเทศไทย”

ตอบข้อวิจารณ์ เทศบาลเมืองบัวใหญ่ โดยคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานและรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุ ได้ถือปฏิบัติตามกฎกระทรวง ว่าด้วยการกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๗/๑ พักสงเสริมการผลิตภายในประเทศ ข้อ ๒๗/๑ ในหมวดนี้ “พัสดุสงเสริมการผลิตภายในประเทศ” หมายความว่า พักสงที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) โดยสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ข้อ ๒๗/๒ ให้พัสดุสงเสริมการผลิตภายในประเทศไทยที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชีรายชื่อไว้กับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นพัสดุที่รัฐต้องการสงเสริมหรือสนับสนุน ข้อ ๒๗/๓ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุดำข้อ ๒๗/๒ ดังต่อไปนี้ (๑) การจัดซื้อ (ก) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อพัสดุดสงเสริมการผลิตภายในประเทศตามวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ ๓๓ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการสงเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ไว้ดังนี้

๑. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

๑.๑ การจัดซื้อ

๑.๑.๑ การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของ

พัสดุ

๑.๑.๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุดำข้อ ๒๗/๑ และเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

๑.๑.๑.๒ กรณีที่พัสดุที่หน่วยงานของรัฐต้องการใช้งานเป็นพัสดุที่ไม่มีผลิตภายในประเทศหน่วยงานของรัฐสามารถกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุดำข้อ ๒๗/๑ ได้ตามวัตถุประสงค์การใช้งานโดยไม่ต้องกำหนดว่าเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ กรณีนี้ไม่ต้องขออนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น

๑.๑.๒ การจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

๑.๑.๒.๑ กรณีดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

(Electronic Bidding : e - bidding) และใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะ ให้พิจารณาให้เต็มต่อการยื่นข้อเสนอดังนี้

(๑) หากผู้ยื่นข้อเสนอดังเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอดังรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้จัดซื้อจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอดังเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอดังรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย

/(๒) หากผู้ยื่น...

(๒) หากผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอพัสดุที่เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ ที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๕ ให้จัดซื้อจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอพัสดุที่ผลิตภายในประเทศที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย

๑.๑.๒.๒ การกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์กรณีใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะ ดังนี้

(๑) กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อฯ ส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สำเนาหนังสือรับรองสินค้า Made in Thailand ของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ถ้ามี)” ซึ่งคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานและรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุ ได้กำหนดไว้ในข้อ ๓ คุณสมบัติของผู้เสนอราคา

(๒) กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อฯ ส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) (ถ้ามี)” ซึ่งคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานและรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุ ได้กำหนดไว้ในข้อ ๓ คุณสมบัติของผู้เสนอราคา ประกอบกับเพื่อประโยชน์สนับสนุนส่งเสริม สร้างมูลค่าเพิ่มในประเทศ เกิดการกระจายรายได้และเงินหมุนเวียน สร้างความภูมิใจและค่านิยมให้ทุกภาคส่วนหันมาบริโภคสินค้าไทย การกำหนดศูนย์ย่อยและศูนย์บริการหลังการขาย อยู่ภายในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาเป็นศูนย์บริการที่มีเครื่องหมายทางการค้าของรถชุดดินตะขวยี่ห้อเดียวกันกับที่ยื่นเสนอราคา โดยผู้เสนอราคาต้องแนบหลักฐานการมีสาขาหรือศูนย์บริการ เช่น หนังสือรับรองที่ระบุสาขา ภพ.๒๐ มาแสดงในวันที่เสนอราคาก็เพื่อประโยชน์ต่อทางราชการ ในการบำรุงรักษา ดูแล หรือซ่อมแซมครุภัณฑ์ก่อสร้างปกติ ให้เกิดความสะดวก คล่องตัว รวดเร็ว ซึ่งเป็นการกำหนดรายละเอียดและคุณลักษณะเพื่อประโยชน์ของทางราชการและไม่เป็นการกีดกันผู้ค้าแต่อย่างใด ดังนั้นคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานและรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุ จึงแก้ไข/ปรับปรุง ร่างขอบเขตของงานและรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ดังนี้

ข้อความเดิม

ข้อ ๓. คุณสมบัติผู้เสนอราคา

๑.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นสำเนาใบขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในวันที่ยื่นข้อเสนอ

ข้อความใหม่

ข้อ ๓. คุณสมบัติผู้เสนอราคา

๑.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นสำเนาใบขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) (ถ้ามี) ในวันที่ยื่นข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และมอบหมายให้กองคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ลงชื่อ.....

(นายจิรศักดิ์ แก้ววังปา)

ประธานกรรมการฯ

หัวหน้าฝ่ายแผนและก่อสร้าง

นายกเทศมนตรีเมืองบวใหญ่

ลงชื่อ.....

(สิบโทภูวนาถ ศรีโยธา)

นายช่างโยธาชำนาญงาน

ลงชื่อ.....

(นางสาวจินตนา ลาหา)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ลงชื่อ.....

(นางสาวอรรศราชม์ สายนาค)

ผู้อำนวยการกองคลัง

(นายไพโรจน์ รัตนธาดา)

ปลัดเทศบาล